

Источник сотрудничества - Управление трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии

Содействие региональному институциональному сотрудничеству в сфере управления водными ресурсами в Центральной Азии

Ситуация

Центральная Азия – это изумительный регион мира – огромная земля – расположенная между крупнейшим в мире внутренним водным объектом, Каспийским морем и горными хребтами Тянь-Шаня, Памира и Гиндукуша. Регион сформирован двумя большими реками – Амударья (2540 км) и Сырдарья (3019 км), они образуют бассейн Аральского моря, где проживает более 60 миллионов человек.

Бассейн Аральского моря включает южный Казахстан, большую часть Кыргызстана и Туркменистана, практически весь Таджикистан и Узбекистан, северную часть Афганистана и небольшую часть Ирана.

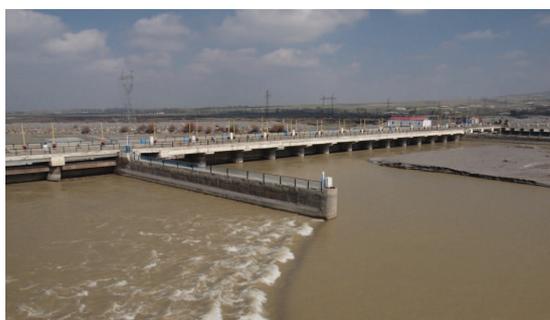
Во времена Советского Союза была создана обширная оросительная система для интенсификации сельского хозяйства, построенная на монокультурах хлопчатника и пшеницы. Аральское море начало исчезать: с 1960-х годов объем воды снизился на 90%.

После независимости пяти центральноазиатских стран, столкнувшись с международными границами, воды стало не хватать и она стала предметом трансграничного спора. Ограниченные ресурсы, неэффективное управление и разрозненные интересы – все эти факторы влияют на распределение воды в Центральной Азии и уже служат основанием для политической напряженности. Однако эффективное управление водными ресурсами и трансграничное сотрудничество могут способствовать стабильности и безопасности и, следовательно, устойчивому экономическому развитию.

По заказу	Федеральное министерство иностранных дел Германии Европейский союз в Узбекистане
Регион проекта	Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
Основные партнеры	Национальные ведомства по управлению водными ресурсами, Международный фонд спасения Аральского моря (ИК МФСА)
Продолжительность	Январь 2009 г. – Декабрь 2019 г.

Берлинский процесс

В апреле 2008 года на Берлинской конференции на тему «Вода объединяет» стартовала Инициатива по водным ресурсам в Центральной Азии (Берлинский процесс). Берлинский процесс является предложением федерального правительства Германии странам Центральной Азии поддержать их в управлении водными ресурсами и сделать воду предметом трансграничного сотрудничества. Эта инициатива является важным дополнением к Стратегии ЕС в Центральной Азии для нового партнерства и реализует ее в рамках двух грантов ЕС и одного соглашения с делегацией ЕС. Программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (TWMCA) запущена Федеральным бюро иностранных дел и осуществляется Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ). Он представляет собой самый обширный элемент Берлинского процесса с бюджетом в 37 миллионов евро. Тесная координация с другими партнерами Берлинского процесса, Региональной исследовательской сетью «Водные ресурсы Центральной Азии» (CAWA) и Немецко-казахским университетом (DKU) является ключевой для программы.



Слева направо:

1) Головное гидротехническое сооружение Саватходжа, Река Сырдарья.

2) Бассейн Аральского моря, Центральная Азия
(© Zoi Environment Network).



Слева направо:

- 1) Передача оборудования Гулистанскому отделению БВО «Сырдарья».
- 2) Курс обучения по информационным технологиям (Word, Excel и Access) проведен для 34 сотрудников БВО «Амударья» в Ташкенте.

Основные мероприятия программы

Содействие региональному сотрудничеству посредством поддержки институционального развития:

- Пять центральноазиатских государств получают поддержку в анализе потребностей в реформе общих институциональных и правовых условий для трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов с фокусом на ИК МФСА.



Укрепление потенциала в области устойчивого управления водными ресурсами на региональном, национальном и водосборном уровнях, посредством:

- Укрепление потенциала для совершенствования сбора данных и управления, включая отчетность на национальном уровне, с тем чтобы иметь надлежащую базу для принятия обоснованных решений;
- Разработка конкретных сценариев изменения климата и его последствий для улучшения адаптационных мер и предотвращения стихийных бедствий;
- Вовлечение всех заинтересованных сторон в планирование бассейнов / внедрение бассейновых планов, в частности, путем обеспечения участия общественности, создания бассейновых советов в качестве консультативных органов для органов управления водными ресурсами;
- Создание механизма трансграничной координации и сотрудничества и т. д.

Пилотные проекты в отдельных бассейнах, включая, среди прочего,

- Реконструкция головных сооружений для лучшего контроля распределения воды и сокращения потерь воды.
- Реконструкция постов гидрологического мониторинга и оснащение электронными датчиками для получения надежных данных о потоке воды и отводе.
- Строительство мини-ГЭС.
- Реконструкция дренажных каналов для улучшения мелиорации и управления земельными ресурсами и т. д.

Сотрудничество с МФСА

Международный фонд спасения Аральского моря (МФСА) является региональной организацией, созданной в 1993 году решением президентов пяти центральноазиатских государств по координации и финансированию совместных действий по спасению Аральского моря и экологической реабилитации Бассейна Аральского моря.

МФСА имеет сложную организационную структуру, возглавляемую председателем исполнительного комитета, который сменяется по очереди, и избирается каждые три года. ИК МФСА является ключом к эффективной региональной координации управления водными ресурсами в Центральной Азии и финансово поддерживается соответствующей принимающей страной в период ее председательства. ЕС МФСА также отвечает за координацию деятельности своих филиалов, специальных агентств и фондов, расположенных в его государствах-членах, по улучшению социальной и экологической ситуации в бассейне Аральского моря, что облегчает работу Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК – орган всех министров по водному хозяйству в Центральной Азии) и Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР – орган всех министров окружающей среды в Центральной Азии) и расширяет сотрудничество с международными организациями, странами-донорами, экологическими и другими фондами по экологическим вопросам и восстановлению экологически пострадавших территорий. МКВК регулирует вопросы управления трансграничными водами и межгосударственного распределения воды. МКУР отвечает за координацию и управление региональным сотрудничеством в области окружающей среды и устойчивого развития. Бассейновые водные организации «Амударья» и «Сырдарья» являются ключевыми исполнительными органами управления водными ресурсами в структуре МФСА.



Слева направо:

1) Передача оборудования Андиганскому офису БВО «Сырдарья».

2) Учебный курс по информационным технологиям (Word, Excel и Access), проведен для 34 сотрудников БВО «Амударья» в Ташкенте.

Основные задачи структуры БВО сосредоточены на оптимальном использовании и распределении межгосударственных и внехозяйственных водных ресурсов для удовлетворения потребностей местного населения и сельскохозяйственного сектора в потребностях в воде в соответствии с лимитами, утвержденными МКВК, с учетом наличия воды и экологической ситуации.

30 января 2018 года ИК МФСА созвал заседание совета высокого уровня (заместители премьер-министров) – при поддержке Программы и ЦАРЭС, где нынешними странами-членами (КАЗ, ТАЖ, ТКМ, УЗБ) был согласован окончательный план работы МФСА ЕС на 2018–2019 годы. Было решено сосредоточиться на следующих приоритетах:

1. Организация саммита МФСА с участием глав государств.
2. Разработка новой программы бассейна Аральского моря (АСБП-4) для оказания помощи странам ЦА.
3. Возобновление совершенствования институционально-правовой базы МФСА.
4. Реализация Регионального плана действий в области охраны окружающей среды (РПДООС) в качестве единой экологической программы для стран Центральной Азии.
5. Разработка специальной программы по бассейну Аральского моря в рамках ООН.

Меры

С 2009 года в рамках сотрудничества с МФСА и его структурными подразделениями деятельность Программы включает институциональную и правовую поддержку, разработку Программы бассейна Аральского моря 3 (АСБП-3), которая направлена на улучшение экологической, социально-экономической ситуации/условий в бассейне, серия тренингов и семинаров, закупка необходимых ИТ и гидрометрического оборудования, повышение информированности общественности, которые способствуют улучшению условий труда для региональных специалистов в области водных ресурсов и обеспечивают им необходимые знания и навыки для своевременного предоставления качественных результатов. Создание потенциала МФСА и его органов и повышение эффективности их деятельности направлены на укрепление регионального водного сотрудничества.

На протяжении многих лет Программы основные усилия были направлены на институциональную поддержку председательства МФСА в Казахстане (2009–2012 гг.), Узбекистане

(2014–2016 гг.) и Туркменистане (2017–2019 гг.), и развитию возможностей для совершенствования сотрудничества между региональными учреждениями. Все действия были выполнены с учетом меняющихся политических событий и тенденций регионального сотрудничества в Центральной Азии.

Программа предусматривает укрепление сотрудничества и горизонтальных связей между существующими региональными организациями под эгидой МФСА. При поддержке Центральноазиатского регионального экологического центра (РЭЦЦА) Программа работала над объединением ИК МФСА, НИЦ МКВК, НИЦ МКУР, БВО Амударья, БВО Сырдарья, секретариатов МКВК и МКУР путем организации координационных совещаний и разработки дорожной карты для дальнейшего развития обмена информацией. Для Центральной Азии это совершенно новый формат координации и сотрудничества, который был инициирован Программой еще в 2015 г.

Поддержка БВО включает в себя повышение потенциала для обеспечения сбора, обработки и отчетности данных. Техническая поддержка была оказана в виде закупки водо-измерительных приборов, а также компьютерного и офисного оборудования для обеспечения надлежащей обработки данных и их дальнейшего распространения между филиалами БВО. Также были проведены специально разработаны учебные семинары для сотрудников БВО. Рабочая группа помогает координировать деятельность двух БВО, Секретариата МКВК и НИЦ МКВК и разработала проект руководящих принципов отчетности, которые в настоящее время пересматриваются МКВК.

Результаты на сегодняшний день

Одна важная задача Программы – это расширение масштабов своего опыта в области поддержки более эффективного управления в небольших трансграничных бассейнах региональным учреждениям. В этом контексте Программа провела оценку потребностей во всем регионе. На основе результатов оценки были определены области сотрудничества в рамках программы и разработаны соответствующие мероприятия. В тесном сотрудничестве с ИК МФСА между Программой и ИК МФСА был подготовлен и подписан 13 ноября 2017 г. Меморандум о взаимопонимании (MoV). Благодаря этому Меморандуму о взаимопонимании Программа поддерживает региональное сотрудничество в водном секторе Центральной Азии, а также поддерживает деятельность в рамках председательства Туркменистана в МФСА в период с 2017 по 2019 год.



“День реки Амударья”
(слева направо):

- 1) Очистка берегов Амударьи, - Узбекистан.
- 2) Награждение победителей конкурсов.

Программа активно участвует в разработке программы бассейна Аральского моря 4 путем организации совещаний и содействия международному и региональному опыту. В этом контексте Программа активно способствует координации деятельности доноров.

До сих пор оба БВО, несмотря на осуществление чрезвычайно важной работы в регионе, были полностью закрыты с точки зрения обмена информацией и не имели никакой основы для публичной/открытой деятельности. Поэтому в тесной координации с БВО «Амударья» Программа помогла разработать веб-сайт для БВО (<http://amudarya.dst.uz/ru>). Это первый опыт для закрытой и очень консервативной организации по обмену информацией о ее деятельности, а также представление ключевых параметров основных гидротехнических сооружений и данных по объемам и распределению воды для реки Амударья.

Еще одна новинка, принесенная в Среднюю Азию Программой, заключалась в организации совместного регионального мероприятия с активным участием общественности – День реки Амударья, отмечаемый в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также совместное мероприятие в Ургенче, Узбекистане. Среди серии мероприятий население особо отметило идею «Одна река – одна ответственность». Конкурсы рисунков и фотографий, а также посадка деревьев и очистка берегов рек показали важность заботы об окружающей среде и ответственного использования воды.

Официальное заявление было сделано во время конференции в Ургенче, в которой приняли участие делегаты из всех трех прибрежных стран, а совместные торжества подкрепляли радость коллективной работы по общей цели – сохранение воды.

Некоторые результаты программы по сегодняшний день

- Экономия до 2,74 млн. м³ воды в год и обеспечение большей безопасности для более 10 000 га и экономическая устойчивость для 30000 человек, проживающих в бассейне реки Исфара (Кыргызстан и Таджикистан).
- 136 домохозяйств (около 1000 человек) получили улучшенный доступ к электроэнергии в Таджикистане.
- 16.000 человек, работающих в сельском хозяйстве, получающих пользу от надежного ирригационного водоснабжения после реконструкции Бад-Бад-канала в Самаркандской области, Узбекистан.
- Внедрение единого подхода к планированию бассейна в регионе путем обучения более 450 соответствующих людей в водном секторе.
- Разработка первого плана речного бассейна в Кыргызстане и Таджикистане на основе методологии, специально созданной для Центральной Азии.

Опубликован Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)
Официальный адрес Бонн и Эшборн, Германия
Программа трансграничного управления водными ресурсами в ЦА
ул. Лабзак 1 А, 4-й этаж, каб.401
100128 Ташкент, Узбекистан
Т.+998 95 144 04 58
F.+998 71 241 48 47
www.giz.de; www.waterca.org

Макет ART LINE GROUP
Напечатан ART LINE GROUP
По состоянию на Апрель 2018

В сотрудничестве с 

Заказчик Федеральное министерство иностранных дел Германии (Auswärtiges Amt)

Отдел 404: Изменение климата и охрана окружающей среды, устойчивая экономика

Адрес Федеральное министерство иностранных дел
Werderscher Markt 1
10117 Берлин, Германия
404-3@diplo.de
www.diplo.de